



Центр економічних та політичних
досліджень
ім. Олександра Разумкова



Інститут міжнародних справ ім.
Елліотта, Університет Джорджа
Вашингтона

Члени робочої групи -

Співголова: В'ячеслав Коваль, народний депутат України, заступник голови Комітету Верховної Ради з питань регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

Співголова: Вільям Грін Міллер, колишній Посол США в Україні (1993-1998)

Віталій Бондзик, керівник Служби, Служба віце-прем'єр-міністра України з питань адміністративної реформи

Зоряна Міщук, секретар, Громадсько-політична консультативна рада при Голові Верховної Ради України

Ростислав Павленко, керівник, Головна аналітична служба Секретаріату Президента України

Юрій Якименко, директор політико-правових програм Українського центру економічних та політичних досліджень ім. Олександра Разумкова

Януш Бугайски, директор, Східноєвропейський проект, Центр стратегічних та міжнародних досліджень (CSIS)

Тарас Кузьо, професор, Університет Джорджа Вашингтона

Роберт Макконнелл, колишній помічник міністра юстиції США

Джозеф Тайдінгс, колишній сенатор, колишній прокурор штату Меріленд

ПЛАН ДІЙ Робочої групи з питань політики та урядування

Робоча група з питань політики та урядування на загал позитивно оцінює зусилля нової української влади щодо боротьби з корупцією і збільшення відкритості та прозорості. Ці зусилля є важливими для українського суспільства та для відносин України з її закордонними партнерами.

Хочемо наголосити на особливій ролі президента України як гаранта Конституції та прав і свобод українських громадян. Президент повинен дотримуватися Конституції та законів України і забезпечувати їх дотримання посадовцями та службовцями органів державної влади. Робоча група наголошує, що дотримання закону передбачає заборону обіймати посаду в органах виконавчої влади і водночас мати мандат депутата Верховної Ради.

Вважаємо надзвичайно важливим, аби всі члени нового уряду відповідали високим морально-етичним стандартам, що були задекларовані Віктором Ющенком під час виборчої кампанії та відповідають очікуванням народу, висловленим під час Помаранчевої революції.

Ми визнаємо, що на сьогоднішній першочерговим завданням для України є адміністративна реформа, зокрема, ухвалення законів про Кабінет міністрів та інші органи виконавчої влади, а також ряду інших визначальних законодавчих актів.

Спираючись на результати діалогу, Робоча група з питань політики та урядування виносить такі рекомендації:

1. Зупинити поширення корупції в органах державної влади та органах місцевого самоврядування України, ліквідувати передумови її виникнення.

- Запровадити чіткі механізми моніторингу декларування власності, доходів та витрат депутатів Верховної Ради, депутатів обласних та місцевих рад, членів Кабінету міністрів, керівників центральних та місцевих органів виконавчої влади, державних службовців, посадовців органів місцевого самоврядування, посадовців системи правоохоронних органів, а також членів родин державних посадовців. Забезпечити доступ громадськості та ЗМІ до цих декларацій. Використовувати при цьому відповідний досвід Сполучених Штатів.
- Створити централізовану систему моніторингу дотримання етичних норм державними службовцями всіх рівнів. Визначити Головне управління державної служби України як центральний повноважний орган у цій системі, підвищити статус цього агентства, зробити його незалежним від інших державних органів.
- Розробити і впровадити програму реформування системи державного управління. Забезпечити підвищення зарплати державних службовців усіх рівнів, водночас підвищивши їхню відповідальність за сумлінне і якісне виконання своїх обов'язків.

за додатковою інформацією просимо звертатися до Фондації "Україна-США"

- Розробити проект закону про лобістську діяльність, де буде вписано механізми здійснення такої діяльності та обмеження щодо неї, а також шляхи інформування про неї громадськості. Подати проект закону на розгляд Верховної Ради.

2. Захистити права політичної опозиції та заохочувати розбудову ефективних, прозорих і підзвітних суспільству політичних партій. Поважати права і свободи людини, суворо дотримуватися принципу зверхності права.

- Розробити проект і ухвалити закон “Про політичну опозицію в Україні, її права та гарантії діяльності”, який би забезпечував права політичних партій та коаліцій у Верховній Раді, органах місцевого самоврядування, а також права позапарламентської опозиції.

3. Посилити вплив громадянського суспільства на формування та реалізацію державної політики.

- Налагодити сталі канали залучення інституцій громадянського суспільства (громадських організацій) до формування державної політики у різних сферах та на різних рівнях урядування. Створити належну нормативно-правову базу для залучення громадянського суспільства до процесу ухвалення політичних рішень.
- Створити сприятливі умови для розвитку незалежних громадських ініціатив шляхом:
 - 1) затвердження процедури недискримінаційної реєстрації організацій громадянського суспільства;
 - 2) ухвалення нової системи оподаткування цих організацій, яка б дозволила їм зміцнитися фінансово та інституційно.

4. Розвивати демократію, утверджувати зверхність права, посилювати звітність влади перед українським суспільством шляхом ефективного використання допомоги з боку США. Зокрема, йдеться про такі заходи:

- Організаційна, технічна та інша необхідна допомога для запровадження реформи системи державної служби, включно з програмами перепідготовки державних службовців;
- Реформування українських правоохоронних органів шляхом передачі під громадський контроль ряду важливих функцій Міністерства внутрішніх справ, які з радянських часів перебувають в руках мілітаризованих підрозділів (як-от пенітенціарна система, служба реєстрації громадян, паспортний контроль тощо), таким чином, аби ці органи могли виступати гарантами прав та свобод людини. Проведення навчання та перепідготовки для працівників Міністерства внутрішніх справ з таких питань, як етика, спілкування з громадянами та відповідальність перед ними, співпраця з громадськістю та місцевими громадами. Крім того, реалізація програм, які дозволять скоротити кількість та склад спеціальних силових підрозділів Міністерства внутрішніх справ, чітко визначити коло обов’язків цих підрозділів та окреслити рамки їх взаємин з громадянами.
- Зміцнення та підтримка неурядових (громадських) організацій та аналітичних центрів, які сприяють прозорості та підзвітності влади шляхом моніторингу та антикорупційної діяльності.

Учасники діалогу вважають, що виконання цих завдань допоможе прискорити процес демократичного розвитку України та зміцнити партнерські відносини між Україною та Сполученими Штатами.